



## **Samenwerking en communicatie vormen de basis van een sterke gemeente en dorpen waar je je thuis voelt.**

### **coalitieprogramma raadsperiode 2010 / 2011 gemeente Niedorp**

#### **Inleiding**

Bij de laatst gehouden raadsverkiezingen heeft Lada als nieuwe partij binnen de politiek van Niedorp 6 zetels behaald, waarmee in onze gemeente het signaal is afgegeven, dat een deel van onze inwoners mogelijk een andere fusievariant voorstaat dan door de vorige gemeenteraad is besloten. De uitslag van de verkiezingen geeft echter ook aan, dat er in de nieuwe samenstelling nog steeds een ruime meerderheid is voor de gekozen Oost-fusievariant.

Ondanks de vele pogingen van zowel college als raad, is het niet gelukt alle inwoners het vertrouwen te geven, dat de gekozen herindelingsvariant Oost geen grote financieel nadelige gevolgen, dan wel ingrijpende veranderingen binnen de leefbaarheid en het voorzieningenniveau van onze gemeente geeft. De komende coalitie kiest er dan ook voor zich in te spannen voor samenwerking met alle partijen, zowel binnen als buiten het gemeentelijk verband. Wij willen de risico's zo goed mogelijk inkaderen en maximaal communiceren over dit proces.

Als grootste partij heeft Lada als eerste het initiatief genomen voor verkenningen naar een nieuwe coalitievorming. Na enkele weken informeren en gesprekken voeren met de andere partijen uit de raad, heeft Lada moeten erkennen, dat het verschil in opvatting over de keuze van de nieuw te vormen gemeente een belangrijk breekpunt in opvattingen blijft. Deze informatiepoging (met respect voor elkaars standpunten) moet dan ook als niet geslaagd worden beschouwd.

De VVD heeft daarna (2<sup>e</sup> partij in grootte) het initiatief van informeren en formeren overgenomen. Dit heeft een coalitie van VVD, PvdA en CDA opgeleverd.

De afgelopen periode was er sprake van een PvdA / VVD coalitie, die (meestal) op steun kon rekenen van CDA, Algemeen Belang en Lijst de Grootte. De laatste periode van deze raad nam de komende herindeling een prominente plaats in. Eensgezind hebben de genoemde partijen gewerkt aan de voorbereiding van het zogenaamde ARHI-2 besluit. Hierin staat het voornemen om per 1 januari 2012 te fuseren met Anna Paulowna, Wieringen en Wieringermeer. De provincie heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken inmiddels laten weten deze herindeling te steunen en het wachten is (na de verkiezingen) op de besluitvorming vanuit "Den Haag".

De te verwachten korte raadsperiode en de komende herindeling hebben -net als de interpretatie van de verkiezingsuitslag- invloed op het coalitieakkoord. Zowel de duur van de periode, als het feit dat Niedorp op zal gaan in een nieuwe gemeente, maken dat de coalitiepartijen het niet zinvol achten zelf nieuw beleid te ontwikkelen. Als hieraan behoefte is, zal dat in samenspraak met de toekomstige fusiepartners worden ontwikkeld. De nadruk zal dan ook liggen op het afmaken van ingezet beleid en uiterste inspanning zal worden gepleegd, om de gemeente Niedorp als gelijkwaardige partner op te laten gaan in de nieuwe gemeente.

Aan één onderwerp willen we in de komende periode nadrukkelijk aandacht schenken, te weten, de zorg die er inzake de gekozen fusievariant onder de bevolking leeft en de verdeeldheid die dit met zich mee heeft gebracht. De huidige coalitie kiest er in dit kader dan ook voor om samen te werken met alle partijen, zowel binnen- als buitengemeentelijk.

### **Samenwerking**

De coalitie streeft nadrukkelijk naar samenwerking met alle partijen binnen de raad van Niedorp. Hiernaast acht zij het van groot belang, dat eigen ontwikkelingen met de fusiegemeenten worden gedeeld, maar dat dit omgekeerd ook het geval is. Naast samenwerking met de fusiepartners is het eveneens van belang te werken aan een goede samenwerking met de (toekomstige) buurgemeenten. Er dient ook serieus gekeken te worden welke voorzieningen in het nieuwe gemeentelijke verband georganiseerd kunnen worden en welke beter in regionaal verband kunnen worden aangepakt.

### **Communicatie**

De gemeente is er voor de inwoners en niet andersom. Door beter te communiceren zijn inwoners goed geïnformeerd en zal er begrip en draagvlak ontstaan voor genomen en te nemen besluiten. Daarom vindt de coalitie, dat de inwoners van de gemeente Niedorp goed geïnformeerd dienen te worden over het wel en wee in hun gemeente. De coalitie draagt het college op hiervoor alle mogelijke communicatiemiddelen in te zetten. Hierbij valt te denken aan:

Inwoners actief wijzen op de mogelijkheden van contact met de politiek en het bestuur (openbare fractievergaderingen, wethouders spreekuren, dorpsraad vergaderingen etc);

Meer informatie verstrekken via deze site en het interactiever maken van de gemeentelijke website door met de huidige technieken actief te communiceren met de inwoners;

Het structureel uitgeven van een aantrekkelijke en leesbare gemeentebulletin / -krant.

### **Het bestuur**

Het college van de gemeente Niedorp zal bestaan uit één wethouder van de VVD, één van de PvdA en één van het CDA. De totale formatie zal echter teruggebracht worden tot 2 fte's.

De argumenten hiervoor zijn:

Door de afgelopen reorganisatie en optimalisatie van de gemeentelijke organisatie, is het mogelijk met 2 fte wethouders en een burgemeester te werken. De coalitie bezuinigt hiermee op de bestuurskosten (zelf goede voorbeeld geven) en maakt gebruik van de resultaten van de eerder gedane investeringen;

De komende periode zal weinig tot geen aandacht geschonken (kunnen) worden aan nieuw beleid;

Bij de komende fusie is het goed mogelijk de gemeente in bepaalde gemeentelijk overstijgende overlegvormen en bijeenkomsten te laten vertegenwoordigen door bestuurders van één van de fusiepartners.

### **Fusie**

De verwachting is dat Niedorp op 1 januari 2012 op zal gaan in een nieuwe gemeente. De coalitie wil de constructieve samenwerking rond dit proces continueren, zoals beschreven in het plan van aanpak van de projectorganisatie. De coalitie geeft het college de opdracht nadrukkelijk aandacht te hebben voor de communicatie met de inwoners en het bewaken van de financiële risico's in deze toch al moeilijke economische periode. Daarbij wordt tevens nadrukkelijk aandacht gevraagd voor een zo goed mogelijke inpassing (loopbaanbeleid) van de Niedorpse medewerkers in de nieuwe organisatie.

### **Duurzaamheid**

Duurzaamheid is een breed begrip dat van grote betekenis kan zijn voor de gemeente Niedorp en haar fusiepartners. Naast het feit dat wij ons onderscheiden door de open ruimte, willen wij ons ook nadrukkelijker onderscheiden op het gebied van duurzaamheid. Hierbij valt te denken aan: energiezuinige nieuwbouwwijken, duurzaam ondernemen in de land- en tuinbouw en energie opwekken uit wat we hebben, zoals wind, water, afval uit de aanwezige bedrijvigheid.

### **De (kleine) kernen waar je je thuis voelt**

Het college en de raad hebben in de afgelopen periode gewerkt onder het motto: "Dorpen in Niedorp waar je je thuis voelt". Juist door de gekozen fusie denkt de nieuwe coalitie dit eerdergenoemde streven waar te kunnen maken. De (kleine) kernen zijn de organisatorische eenheden van onze gemeente, die primair bepalend zijn voor het welbevinden van haar inwoners. Leefbaarheid en het behoud, dan wel versterken van de voorzieningen in alle kernen is één van de argumenten om te kiezen voor de "Oostvariant". De coalitie wil dat het college hier de komende periode werk van maakt aan de hand van de volgende drie thema's:

**communicatie, woningbouw en voorzieningen**

## **Communicatie**

Het inrichten van de dorpsraden;

Het benoemen van een portefeuillehouder kleine kernenbeleid;

De inwoners optimaal informeren over de stand van zaken met betrekking tot ontwikkelingen in en om hun dorp. Dit zou in samenspraak met de dorpsraden kunnen gebeuren, door bijvoorbeeld 2 maal per jaar de wethouder met de portefeuille kleine kernenbeleid in het openbaar te laten vergaderen met elke dorpsraad en andere belangstellenden en het verslag hiervan te publiceren.

## **Woningbouw**

Leefbaarheid en het behoud van voorzieningen hebben alles te maken met de bevolkingsopbouw en -omvang. Dit is deels te sturen door woningbouw. Diverse plannen zijn in een vergevorderd stadium en wachten op uitvoering. De coalitie realiseert zich dat de economische crisis hierin een belangrijke rol speelt, maar voor de leefbaarheid in de kernen is de ontwikkeling van deze plannen van groot belang. Daarom moet alles in het werk worden gesteld, dat in 2010 een start wordt gemaakt met de daadwerkelijke uitvoering van de nieuwbouwplannen Ansjoviskade in Kolhorn en 't Veld Noord.

Lutjewinkel heeft behoefte aan een impuls om het onderwijs en de leefbaarheid op termijn op het gewenste niveau te kunnen houden. Hiervoor dienen de aldaar geplande woningbouwplannen verder uitgewerkt en gecommuniceerd te worden. De coalitie wil samen met het college, projectontwikkelaars en huurdersorganisaties zoeken naar creatieve oplossingen, teneinde ontwikkelingen mogelijk te maken.

Er dient zeker te worden gesteld, dat ook na 1 januari 2012 alle bestaande (regionale) woningmarktonderzoeken (o.a. Companen) en de totale visie op de woningbouwplannen in alle kernen onverkort overeind blijven.

## **Voorzieningen**

Scholen, die niet participeren in trajecten met zogenaamde Brede Scholen moeten gewaarborgd blijven van goede onderwijsvoorzieningen, zodat er in iedere kern kwalitatief goed onderwijs geboden wordt.

Op basis van reeds aanwezige onderzoeksrapportages, dienen op korte termijn de knelpunten bij de sportverenigingen geïnteriseerd te worden, waardoor het voor het college wellicht mogelijk is om nog vóór de fusiedatum de mogelijkheden tot het oplossen hiervan aan te dragen.

Dorpshuizen hebben een spilfunctie voor de leefbaarheid in de kleine kernen. Het ontwikkelen en in stand houden hiervan is daarom van groot belang. Mogelijkheden moeten worden onderzocht om bij gebreke hiervan in een kern, de dorpshuisfunctie onder te brengen bij de plaatselijke horeca of andere (al dan niet) commerciële partijen. Hierin is de gemeente stimulerend en faciliterend. Verdere vormen van paracommercie dienen te worden tegengegaan.

De uitbreiding van Winkelhart Niedorp, inclusief parkeervoorzieningen (parkeerdak), dient voortvarend ter hand genomen te worden. Deze uitbreiding mag echter de initiatieven voor

winkelvoorzieningen in de andere (kleine) kernen niet in de weg staan; integendeel, deze dienen juist zoveel mogelijk te worden gestimuleerd en ondersteund.

## **Financiën**

De begroting voor 2010 is, evenals de conceptbegroting voor 2011 sluitend. Mocht er in 2011 vanwege bezuinigingen bij de Rijksoverheid, ook gemeentelijk bezuinigd moeten worden, dan willen wij deze bezuinigingen in samenspraak met onze toekomstige partners vaststellen. Op deze manier wordt op een evenwichtige wijze invulling gegeven aan de intergemeentelijke harmonisatie. Bij het moeten toepassen van eventuele bezuinigingen willen we de meest kwetsbare groepen ontzien en daar waar mogelijk lastenverzwaring voor de burger voorkomen. Ook is het niet de bedoeling, dat bezuinigd wordt op groeperingen (vrijwilligers van verenigingen) die de leefbaarheid in de (kleine) kernen hoog in het vaandel hebben staan.

Bij het ontstaan van vacatures zal er zowel vanuit kostenoverweging als carrièreperspectief, overlegd worden met de fusiepartners, om te bezien of een adequate invulling hiervan vanuit een der fusiegemeenten mogelijk is.

De Nuon gelden vormen momenteel een structurele bron van inkomsten voor de gemeente Niedorp (eerst dividend nu rente). Het is daarom de bedoeling deze middelen zo in te zetten, dat er structurele lasten mee verlaagd kunnen worden of dat zij geld genereren bij investeringen.

De kosten van de fusie zullen zoveel mogelijk verhaald dienen te worden op Provincie of Rijk. Wanneer dit niet mogelijk is, dient dekking geregeld te worden vanuit de reserve nieuw Beleid.

Het college / de projectorganisatie krijgt de opdracht om uiterlijk medio 2011 een sluitende begroting voor de nieuwe fusiegemeente te presenteren. Deze zal door alle (4) zittende raden goedgekeurd dienen te worden en naar verwachting begin 2012 door de nieuw gekozen raad aan een nadere beraadslaging worden onderworpen.

In de periode waarin mogelijk bezuinigingen op ons afkomen, willen we actief op zoek gaan naar alternatieve financieringen. Hierbij willen we bepalen welke onderwerpen / projecten zich hiervoor lenen, welke financieringen er zijn en wie ons hierbij van dienst kunnen zijn.

## **Economie**

De Niedorpse economie bestaat momenteel voor een groot deel uit het Midden- en Kleinbedrijf, de Transportsector en de Agrarische sector en (deels nog in ontwikkeling) Recreatie en Toerisme. Kansen zijn er op het gebied van de ontwikkeling van duurzame energie. De coalitie wil ruimte blijven bieden aan deze sectoren met o.a. als doel, het realiseren van werkgelegenheid. De gemeente dient dit, daar waar mogelijk te faciliteren en te stimuleren, zeker nu de economie weer aantrekt. Met name ten aanzien van recreatie en toerisme, duurzame energie en ontwikkeling van het landelijk gebied zijn investeringssubsidies mogelijk. Het college dient actief op zoek te gaan naar deze mogelijkheden.

Ook in de komende raadsperiode blijft het terugdringen van regelgeving het uitgangspunt, welke vooral zichtbaar moet worden in de nieuwe bestemmingsplannen.

Gezocht zal moeten worden naar fysieke ruimte om de verdere economische bedrijvigheid binnen onze gemeente te realiseren. Een van de mogelijkheden hiertoe is het herstructureren van de bestaande bedrijventerreinen. Eventuele verplaatsing van of huisvesting van grotere bedrijven dient in samenwerking met de fusiepartners te worden gezien. Toekomstige economische ontwikkelingen dienen in samenhang met de totale Noordkop bekeken te worden.

### **In uitvoering zijnde werken**

De coalitie kiest bewust voor een “beleidsarme” periode (uitgezonderd opgelegd rijksbeleid) en het afmaken van een aantal belangrijke projecten en ideeën in de gemeente. Per saldo hopen we in de komende periode zichtbare resultaten te boeken bij:

### **De Brede Scholen**

In de afgelopen raadsperiode is er geconstateerd dat er behoefte is aan de bouw van twee zogenaamde Brede Scholen, één in 't Veld en één in Nieuwe Niedorp/Winkel. Het college krijgt de opdracht om nog in deze raadsperiode de plannen hiervoor verder uit te werken, dat wil zeggen de locaties aanwijzen en de financiering in orde maken. Op basis van de huidige informatie is de locatie “Koggeweg” (Brede School 't Veld) geen reële optie. De coalitie vraagt nadrukkelijk het vergelijkend onderzoek aan te vullen met de laatste ontwikkelingen en/of feiten, zodat de raad op basis van deze informatie voor beide locaties nog in 2010 een definitief besluit kan nemen.

### **Verkeer en vervoer**

Naast een aantal belangrijke projecten, willen we in de komende raadsperiode met elke dorpsraad in gesprek gaan over de verkeersveiligheid in de eigen omgeving. Bovendien zal er in regionaal verband aandacht nodig zijn voor de ontsluiting en bereikbaarheid van Niedorp.

Inzake de reconstructie van de N 241 dient de (provinciale) beslissing om (alsnog) tot uitvoering over te gaan volgens de z.g. “luxe” variant te worden ondersteund.

Voor wat betreft de verkeersveiligheid te Kolhorn en dan met name het veiliger maken van het kruispunt N 248 (Provincialeweg / Waardpolderhoofdweg) dienen de contacten met de provincie te worden “heropend”. Wellicht bestaan er mogelijkheden om de veiligheid van deze kruising te bevorderen, tegelijkertijd met de realisering van het woningbouwplan “Ansjoviskade” (start 2010).

### **Recreatienota**

Het landelijke gebied van de gemeente wordt door onze inwoners gewaardeerd. Recreatie en toerisme, in samenhang met de agrarische sector, kunnen een verdere bijdrage aan de werkgelegenheid en een kwalitatief hoogwaardige woonomgeving opleveren.

In de vorige raadsperiode is de nota Recreatie en Toerisme aangenomen. De coalitie is van mening, dat de gemeente nu voor de uitvoering van het een en ander de regie moet nemen. Dit kan geschieden door partijen uit te nodigen, bij elkaar te brengen, voorstellen te lanceren

en particuliere initiatieven op het gebied van recreatie en toerisme te stimuleren. Het college dient actief op zoek te gaan naar andere partners en financiële dragers ten einde de beschreven recreatieve- en toeristische doelstellingen te realiseren.